

Indice

<i>Introduzione alla prima edizione</i>	Pag.	13
<i>Introduzione alla seconda edizione</i>	»	15
<i>Introduzione alla terza edizione</i>	»	17

PARTE I L'INDENNIZZO PREVISTO DALLA LEGGE N. 210/1992

Capitolo I – La legge n. 210/1992 sugli indennizzi

1. Legge n. 210/1992. Origine e <i>ratio</i> . La sentenza della Corte Costituzionale del 22 giugno 1990, n. 307	»	21
2. Modifiche ed integrazioni alla legge n. 210/1992	»	23
3. Gli interventi della Corte Costituzionale	»	27
4. Il trasferimento delle competenze alle Regioni	»	37
5. Incongruenze e modifiche auspicabili alla legge n. 210/1992	»	38
5.1. Allargamento dei mezzi di prova sul nesso causale	»	39
5.2. Eliminazione del termine triennale di decadenza ed estensione dell'ordinario termine decennale di prescrizione nel caso di epatiti post-trasfusionali	»	41
5.3. Introduzione del principio del "silenzio-assenso" per le domande ed i ricorsi gerarchici non decisi nei termini	»	41
5.4. Eliminazione dei limiti dell'indennizzo a patologie tipiche	»	42
5.5. Applicazione delle tabelle di danno biologico all'indennizzo	»	42
5.6. Effettiva pubblicizzazione della legge n. 210/1992	»	43
5.7. Istituzione di una C.M.O. a composizione specializzata	»	44

Capitolo II – Il procedimento amministrativo dell'indennizzo

1. I soggetti beneficiari	»	46
1.1. Soggetti danneggiati da trasfusioni praticate all'estero	»	47
2. I benefici economici	»	49
3. La presentazione della domanda di indennizzo	»	50
4. La natura dell'indennizzo	»	51

5. La natura del procedimento	Pag.	52
6. <i>Liter</i> e l'istruttoria della pratica	»	52
6.1. Contenuto della domanda e modalità di presentazione. Caso generale	»	53
6.2. Decorrenza dei termini di presentazione della domanda	»	55
6.3. ... (Segue) Conoscenza del danno e documentazione	»	56
6.4. ... (Segue), fra decadenza e prescrizione	»	57
6.5. Caso di aggravamento e di doppia patologia	»	59
6.6. Caso di importo aggiuntivo <i>una tantum</i> del 30% per i soli danni da vaccinazione	»	59
6.7. Caso di assegno <i>una tantum</i> di euro 77.468,53 ed assegno reversibile per quindici anni. Eredità	»	61
7. Documenti e dati personali del richiedente	»	61
8. Documentazione amministrativa. Caso di danneggiato in vita	»	62
9. Documentazione sanitaria. Caso di danneggiato in vita (ipotesi di lesione da vaccinazione)	»	62
9.1. (Segue) Caso di danneggiato in vita (ipotesi di danneggiato da persona a sua volta danneggiata da vaccinazione)	»	63
10. Documentazione sanitaria. Caso generale di danneggiato in vita da trasfusione di sangue o somministrazione di emocom- ponenti o emoderivati	»	63
10.1. (Segue) Caso speciale di danneggiato politrasfuso in vita da sangue o da somministrazione di emocomponenti o emoderivati	»	64
10.2. (Segue) Caso speciale di danneggiato in vita da occa- sionale trasfusione di sangue, somministrazione di emocomponenti o emoderivati	»	64
10.3. (Segue) Caso speciale di operatore sanitario in vita danneggiato da contagio HIV o da epatite durante il servizio	»	65
10.4. (Segue) Caso speciale di danneggiato in vita con aggra- vamento o doppia patologia	»	66
11. Documentazione amministrativa. Caso di danneggiato dece- duto	»	66
11.1. (Segue) Caso di pagamento dei ratei agli eredi	»	67
12. Documentazione amministrativa e sanitaria. Caso di paga- mento dell'assegno <i>una tantum</i> o assegno di reversibilità agli aventi diritto	»	68
13. Il giudizio medico-legale. La Commissione Medico Ospedaliera	»	69
13.1. (Segue) Il verbale della C.M.O.	»	70
13.2. La notificazione del giudizio	»	71
14. L'erogazione dell'indennizzo	»	72
14.1. Le ritenute fiscali e trattenute assistenziali	»	74

14.2. Gli interessi legali sugli arretrati dell'indennizzo	Pag.	74
14.3. L'indennizzo e la rivalutazione monetaria. La sentenza della Corte di Cassazione, sezione lavoro, 28 luglio 2005, n. 15894 (a favore)	»	77
14.4. (Segue) La Cassazione, sezione lavoro, 13 ottobre 2009, n. 21703 (contro). Critica	»	79
14.5. (Segue) La Corte Costituzionale, 9 novembre 2011, n. 293	»	85
14.6. (Segue) La Corte Europea dei Diritti dell'Uomo del 3 settembre 2013. Diario di un abuso.....	»	87
14.7. (Segue) Tabelle ed importi degli indennizzi	»	90
15. Casi principali di esclusione	»	90
15.1. (Segue) Segni contrari: l'indennizzo agli emodializzati	»	93

Capitolo III – Le impugnazioni in sede amministrativa e giudiziaria

1. Il ricorso amministrativo	»	95
1.1. I motivi di impugnazione	»	96
2. La tutela giudiziaria	»	98
2.1. Competenza del giudice del lavoro	»	99
2.2. (Segue) Legittimazione passiva del Ministero della salute e delle Regioni	»	100
2.3. ... (Segue) Gli oneri probatori	»	102
2.4. ... (Segue) Poteri del giudice	»	103
2.5. ... (Segue) Il decreto ingiuntivo	»	103

PARTE II

IL RISARCIMENTO DA TRASFUSIONE DI SANGUE E DA SOMMINISTRAZIONE DI EMOCOMPONENTI ED EMODERIVATI INFETTI

Capitolo V – Il risarcimento da emotrasfusioni

1. L'azione di risarcimento dei danni. Cumulo con l'indennizzo	»	108
1.1. (Segue) Cumulo sostanziale o formale?	»	111
1.2. (Segue) Il cumulo dopo le sezioni unite dell'11 gennaio 2008: segni contrari allo scomputo.....	»	113
1.3. (Segue) Critiche alla scomputabilità	»	115
2. La <i>causa petendi</i>	»	123
3. I danni risarcibili (Rinvio)	»	123
4. Fondamento della responsabilità della pubblica amministrazione: <i>culpa in vigilando</i>	»	124

4.1. (Segue) La responsabilità contrattuale del Ministero della salute	Pag. 125
5. Il ruolo del Ministero della salute già della sanità	» 129
6. Conoscenze scientifiche dei rischi delle trasfusioni di sangue. Premessa	» 131
7. Conoscenze scientifiche degli effetti della trasfusione di sangue sul sistema immunitario negli anni '60-'90	» 133
8. Conoscenze scientifiche dei virus e dei rischi da trasfusione negli anni '60-'90	» 134
9. Responsabilità della pubblica amministrazione e conoscenze scientifiche dei pericoli trasfusionali	» 157
10. Abuso nell'utilizzo del sangue in Italia negli anni '80 e '90	» 158
11. Il modello legislativo di condotta nell'esercizio dell'attività trasfusionale	» 160
12. La responsabilità extracontrattuale del Ministero della salute. Le norme violate	» 162
13. Sentenza del Tribunale di Roma, 17 novembre 1998, n. 21060	» 173
14. Sentenza Corte di Appello di Roma, 23 ottobre 2000, n. 3242	» 179
15. Sentenza Corte di Cassazione del 31 maggio 2005, n. 11609. Analisi critica	» 181
16. Sentenza del Tribunale di Roma del 14 giugno 2001, n. 23097	» 186
16.1. Le sezioni unite del gennaio 2008 (Rinvio)	» 188
17. La legge n. 141/2003 sulle transazioni	» 188
17.1. (Segue) La legge n. 244/2007 sulle transazioni	» 190
17.2. (Segue) L'art. 27-bis, legge n. 114/2014. La "nuova transazione"	» 191
17.3. (Segue) Le trattative per la cessione dei crediti indicati in sentenza	» 193
18. Responsabilità per l'esercizio di attività pericolosa: art. 2050 c.c.	» 195
18.1. L'art. 2050 c.c. e le emotrasfusioni	» 197
18.2. Il caso <i>Perlmutter</i> (U.S.A. 1954)	» 202
18.3. Il caso <i>Trilergan</i> (Italia)	» 204
19. Responsabilità del produttore. Il d.P.R. 224/1988	» 207
20. Sicurezza del sangue dopo la legislazione di "emergenza". Dagli anni '90 ad oggi	» 210
21. Dalle sentenze "gemelle" delle sezioni unite del gennaio 2008 ad oggi. La relazione n. 35 dell'Ufficio del Massimario e del Ruolo	» 212
21.1. Il rapporto tra la disciplina dell'indennizzo di cui alla legge n. 210/1992 e l'azione di risarcimento dei danni. Il cumulo e lo scomputo.....	» 219

21.2.	La erogabilità dell'assegno <i>una tantum</i> a favore dei soggetti danneggiati da vaccinazioni anche ai soggetti emotrasfusi	Pag. 222
21.3.	La legittimazione passiva del Ministero della salute, delle Regioni, delle Asl, del medico e della struttura sanitaria.....	» 223
21.4.	La problematica della prescrizione	» 224
21.5.	La durata della prescrizione. Configurabilità di reati	» 227
21.6.	L'onere della prova in tema di eccezione di prescrizione	» 231
21.7.	Gli atti interruttivi della prescrizione.....	» 233
21.8.	La problematica del nesso causale	» 234
21.9.	(Segue) La "causalità materiale". Le principali teorie	» 235
21.10.	(Segue) La causalità giuridica	» 238
21.11.	(Segue) L'accertamento della responsabilità penale e sua estensione nella responsabilità civile. La causalità negli illeciti omissivi. Il caso "Franzese"	» 239
21.12.	(Segue) La giurisprudenza precedente alle sezioni unite.....	» 240
21.13.	(Segue) Dalla soluzione delle sezioni unite sull'accertamento del nesso causale ad oggi.....	» 245
21.14.	(Segue) L'onere della prova per l'accertamento del nesso causale.....	» 246
21.15.	(Segue) Il contenuto e la difficoltà dell'onere della prova del nesso causale. Le presunzioni	» 249
21.16.	(Segue) Le osservazioni conclusive dell'Ufficio del Massimario e del Ruolo.....	» 252
21.17.	La configurabilità della responsabilità per esercizio di attività pericolosa	» 254
21.18.	La responsabilità del medico e della struttura sanitaria.....	» 256
21.19.	La cronologia della responsabilità del Ministero. La soluzione delle sezioni unite	» 259
22.	I danni risarcibili. Profili	» 265
22.1.	(Segue) Le peculiarità dei danni da sangue infetto ...	» 266
22.2.	(Segue) In particolare: i danni iatrogeni da epatite C	» 269
22.3.	(Segue) Il danno biologico alla luce delle sezioni unite n. 26972/2008	» 272

APPENDICI

Appendice Parte I

Legge 25 febbraio 1992, n. 210 – Indennizzo a favore dei soggetti danneggiati da complicanze di tipo irreversibile a causa

<i>di vaccinazioni obbligatorie, trasfusioni e somministrazione di emoderivati</i>	Pag. 277
--	----------

Giurisprudenza – Indennizzo	» 283
• Natura dell'indennizzo – Danno biologico	» 283
• Domanda di indennizzo	» 283
• Procedimento: ASL e C.M.O.	» 283
• Diritto eredi ratei indennizzo maturati	» 284
• Decadenza	» 284
• Prescrizione.....	» 286
• Termini processuali	» 287
• Conoscenza del danno – <i>Dies a quo</i>	» 287
• Differenze vaccinazioni-trasfusioni	» 289
• Trasfusioni praticate all'estero	» 289
• Nesso causale – Prova.....	» 290
• Rivalutazione monetaria	» 291
• Danni ritardo erogazione indennizzo.....	» 294
• Interessi legali	» 294
• Trasferimento competenze Regioni	» 295
• Emodialisi – Autotrasfusione	» 295
• Valutazione danno indennizzabile.....	» 296
• Composizione indennizzo	» 296
• Contagio degli operatori sanitari	» 296
• Giurisdizione – Competenza	» 297
• <i>Una tantum</i> 30% vaccinazioni non previsto per le trasfusioni	» 298
• Beneficiari indennizzo.....	» 298
• Legittimazione passiva del Ministero della salute, Regione e ASL	» 298
• Corrispondenza richiesto e pronunciato.....	» 300
• Processo – Giudice	» 301
• Emoderivati: antitetanica.....	» 302
• Indennizzo al convivente <i>more uxorio</i>	» 302
• Indennizzo al figlio	» 302
• Doppia patologia.....	» 302
• Patologie – Tabelle indennizzo.....	» 303
• Privacy	» 304
• Vaccinazioni non obbligatorie	» 305

Appendice Parte II

Giurisprudenza – Risarcimento	» 307
• Tipologia della tutela	» 307
• Responsabilità contrattuale ed extracontrattuale.....	» 307

• Responsabilità contrattuale del Ministero della salute	Pag. 307
• Responsabilità extracontrattuale del Ministero della salute ..	» 308
• Titolarità del diritto all'azione.....	» 309
• Legittimazione passiva del Ministero della salute	» 309
• Responsabilità – Epoca delle conoscenze scientifiche.....	» 310
• Responsabilità dagli anni '60	» 311
• HCV da emoderivati	» 311
• Esperibilità dell'azione risarcitoria. Cumulo	» 311
• Cumulo sostanziale indennizzo risarcimento	» 312
• Cumulo formale indennizzo risarcimento	» 313
• Eccezione: <i>compensatio lucri cum damno</i>	» 314
• Prescrizione e <i>dies a quo</i>	» 315
• Esercizio attività pericolosa	» 319
• Pericolosità delle trasfusioni – Prudenza	» 319
• Prova nel processo civile e penale.....	» 320
• Causalità materiale e giuridica	» 320
• Nesso causale – Prova.....	» 321
• Prova contagio – Rapporti sessuali.....	» 322
• Prova – Presunzioni	» 322
• Valore probatorio dei verbali C.M.O.....	» 323
• Prova – Aggravamento	» 323
• Responsabilità sanitaria – Prova.....	» 323
• Responsabilità sanitaria – Natura.....	» 324
• Danno patrimoniale della casalinga	» 324
• Danno da ritardo – Risarcimento	» 325
• Danno morale.....	» 325
• Responsabilità del produttore e dell'importatore	» 325
• Competenza territoriale.....	» 326
• Durata del processo	» 326
• Responsabilità indiretta	» 326
• Transazione legge n. 141/2003.....	» 327
• Transazione legge n. 244/2007.....	» 327
 <i>Bibliografia</i>	» 329
 <i>Indice analitico</i>	» 335
 <i>Indice del materiale presente nel Cd-Rom</i>	» 339